



Контрольно-счётная Палата Старорусского муниципального района

С. 14, п. 14, г. Старая Русса,
Новгородская область, Россия, 175230
г. Старая Русса

тел. 8(81652)2-23-55
E-mail: ksp@admstara.ru

14.04.2023 №92

Заключение

на проект решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2022 г.». »

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о Контрольно-счётной Палате Старорусского муниципального района, утверждённое решением Думы Старорусского муниципального района № 96 от 30.09.2011 г. «О Контрольно-счётной Палате» (в редакции от 21.09.2021 №71), план работы Контрольно-счётной Палаты Старорусского муниципального района на 2023 год, решение Думы Старорусского муниципального района от 25.12.2020 №620 «О принятии и реализации и исполнении полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля» (в редакции от 27.12.2021 №107).

Цель проверки: соблюдение Администрацией Ивановского сельского поселения бюджетного законодательства при исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2022 год, оценка достоверности годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год.

Объекты проверки: Администрация Ивановского сельского поселения.

Предмет проверки: отчёт об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2022 год, включая бюджетную отчётность за 2022 год.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Глава Ивановского сельского поселения – Андреев Алексей Вячеславович.

Главный служащий – Арсеньева Марина Владимировна.

Адрес: 175230 Новгородская область, Старорусский район, д. Ивановское, ул. Центральная, д.31 тел. 8(81652)72-435.

Исполнитель: ведущий инспектор Контрольно-счётной Палаты Старорусского муниципального района Сергеева Ольга Вячеславовна.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 06 декабря 2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – Закон №402-ФЗ);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённая приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191п (далее – Инструкция 191п);

решение от 28.12.2021 г. №60 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение №60).

Общая характеристика организационной структуры администрации Ивановского сельского поселения.

Статус муниципального образования установлен областным законом от 27.12.2004 №377-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Старорусского муниципального района, определении их статусов городских и сельских поселений, определении административных центров и перечня населённых пунктов, входящих в состав территорий поселения».

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Ивановское сельское поселение. Обладает правами юридического лица. Администрация, как орган местного самоуправления, обладает полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» иными областными законами.

Основными направлениями деятельности Администрации являются исполнение бюджета Ивановского сельского поселения, формирование, утверждение и контроль за исполнением бюджета поселения, установление и отмена местных налогов и сборов, бюджета, использование и распоряжение имуществом.

ИНН 5322013191

ИНН 532201001

Проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год с приложениями представлен с соблюдением п.3 ст. 264.4 БК РФ.

Бюджет Ивановского сельского поселения на 2022 год утвержден решением Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 28.12.2022 № 60 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В течение 2022 года в бюджет поселения вносились изменения Решениями Совета депутатов Ивановского сельского поселения.

Оценка соблюдения требований инструкции в порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2010 № 191н, в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленной Инструкцией № 191н представлен Администрацией Ивановского сельского поселения в Контрольно-счетную Палату Старорусского муниципального района с соблюдением требований п.3 ст. 264.4 БК РФ.

В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:

Бюджетная отчетность соответствует перечню форм, установленному для главного распорядителя бюджетных средств и финансово-хозяйственной деятельности 11.1 и 11.2 Инструкции № 191н.

В нарушении пункта 8 Инструкции 191н перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности, ввиду отсутствия численных значений показателей не указаны в текстовой части Пояснительной записки ф.0503160.

Пояснительная записка (ф. 0503160) соответствует требованиям пункта 152 Инструкции 191н. Текстовая часть пояснительной записки на 01.01.2023 года не в полном объеме раскрывает содержание бюджетной отчетности и финансово-хозяйственной деятельности Администрации Ивановского сельского поселения.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям.

Отдельные показатели, сформулированные в бюджетном учете с отрицательным значением, отражены в бюджетной отчетности со знаком минус.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели подписаны руководителем и главным бухгалтером.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризация имущества и финансовых обязательств Администрации Ивановского сельского поселения проведена в соответствии с распоряжением Администрации от 25.07.2022г №48-пр. Расхождение не выявлено.

Проверка правильности указания показателей и их структуры группировкой взаимозачетки.

На основании п. 10 Инструкции № 191н проведено сопоставление форм отчетности путем сверки показателей представленной отчетности по установленным коррелируемым соотношениям по результатам которой установлено.

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Среднего во временном распоряжении отсутствуют. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при закрывании финансового года

за совершаемых оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2023 г., балансовая стоимость нефинансовых активов за счет бюджетной деятельности составила 1426350,64 рублей (увеличение по сравнению с прошлым отчетным периодом на 1115286,95 рублей), в том числе:

сметные средства – 4418453,64 рублей;

материальные запасы – 7897,63 рублей.

Остаточная стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2023 года составляет 933347,50 рублей, амортизация – 3485105,84 рублей.

Остаточная стоимость непроизведенных активов по данным баланса по состоянию на 01.01.2023 года составляет 4084939 рублей (увеличение по сравнению с прошлым отчетным периодом на 114578 рублей).

В балансе в нефинансовые активы по состоянию на 01.01.2023 года отсутствуют.

По данным баланса остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на 01.01.2023 составила 118428327,04 рублей (увеличение по сравнению с прошлым отчетным периодом на 14361436,75 рублей).

Данные об остатках основных средств, материальных активов и материальных запасах, нефинансовых активов имущества казны на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов, нефинансовых активов имущества казны.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы» по состоянию на 01.01.2023 года остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составил 1231058,05 рублей (увеличение по сравнению с прошлым отчетным периодом на 263011,72 рублей), остаток в кассе управления отсутствует, остаток на лицевом счете по учету средств во временном распоряжении отсутствует. Строка 210 «Баланс» (ф.0503120) по бюджетной деятельности соответствует сведениям ф. 0503140 «Баланс по поступлению и выбытию бюджетных средств».

Финансовые вложения по счету 304030 в части бюджетной деятельности на 01.01.2023 года составили 6753670,42 рублей, (без изменений по сравнению с предыдущим отчетным периодом), что соответствует сведениям о финансовых вложениях получателя средств бюджета (ф.0503171).

Согласно показателям раздела 2 Баланса ф.0503120 по состоянию на 01 января 2023 года дебиторская задолженность по выданным составляет 7223,26 рублей. Дебиторская задолженность по доходам составила 2511914,62 рублей (уменьшение на 1993551,80 рублей по сравнению с предыдущим отчетным периодом). Текстовая часть пояснительной записки (ф.0503169) не раскрывает подробные причины возникновения и уменьшения дебиторской задолженности.

Согласно показателям раздела 3 баланса ф.0503120 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 год составила 49634,59 рубля, на 01.01.2023 год – 45440,59 рублей, уменьшение составило 4244,19 рублей. Кредиторская задолженность по доходам составила 113393,39 рублей (уменьшение на 10484,09 рублей по сравнению с предыдущим отчетным периодом). Текстовая часть пояснительной записки (ф.0503169) не раскрывает подробные причины возникновения и уменьшения кредиторской задолженности.

Строки 250 и 550 «Баланс» (ф.0503120) по бюджетной деятельности соответствует сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

В нарушение требований Приказа Минфина России от 15.11.2019 № 184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу» резервы предстоящих расходов (резервы оплаты неиспользованных дней отпуска и страховых взносов) не сформированы по счету 40160 в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2023 составил по бюджетной деятельности 132568485,25 рублей.

В строке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числится сумма имущества, полученное в пользование в сумме 155703,60 рублей.

Данные по состоянию на 01.01.2023 года о финансовых результатах деятельности администрации в части бюджетной деятельности отражены в строке о финансовых результатах деятельности (ф.0503121). Данный отчет является важной частью подготовленной информации для анализа доходов и расходов бюджетных учреждений и содержит сведения о финансовых

результатах деятельности получателей средств бюджета.

Согласно представленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) фактические доходы за счет бюджетной деятельности составили 30433664,97 рублей, которые сложились за счет: налоговых доходов – 712050,23 рублей, безвозмездные денежные поступления от бюджетов – 14235818,00 рублей, доходы от операций с активами – 490800 рублей, прочие доходы – 13747964,74 рублей, безвозмездные поступления от просупления – 1297032,00 рублей.

Фактические расходы сельского поселения за счет бюджетной деятельности составили 17233442,45 рублей, из них: расходы на оплату труда и начисления, прочие периодические выплаты – 4044928,71 рублей, приобретение работ, услуг – 6756472,07 рублей, безвозмездные перечисления текущего характера – 5313040,00 рублей, безвозмездные перечисления бюджетам – 29500 рублей, социальное обеспечение – 137524,11 рублей, расходы по операциям с активами – 893091,51 рублей, прочие расходы – 5836,05 рублей.

Чистый операционный результат за 2022 год составил – 13260222,52 рублей, который сформирован от операций с нефинансовыми и финансовыми активами.

Показатели отчета ф. 0503121 на 01 января 2023 года подтверждаются данными справки ф. 0503110 «Справка по заключению отчетов бюджетного учета отчетного финансового года», которая представлена в составе годовой бюджетной отчетности и заложена в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Так как Администрация Иванского сельского поселения определена главным администратором доходов, поэтому в отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) отражены классовые поступления и показатели по классовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств. В разделе «Поступления» отражены доходы в сумме 17623190,22 рублей, в разделе «Выбытия» расходы составили 17340178,50 рублей и в разделе «Изменение остатков средств» по строке 5000 отражена сумма в размере 283011,72 рублей со знаком «минус». Показатели формы 0503123 соответствуют показателям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджетов и показателей формы 0503124 «Отчет о классовой поступлении и выбытии бюджетных средств».

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) – составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и не денежных расчетов, подлежащих исключению при формировании финансовых отчетов консолидированных форм бюджетной отчетности. Документ сформирован на основании итогов по состоянию на 01.01.2023 г. на основании данных, отраженных на счетах.

Согласно требованиям пункта 25 Инструкции № 191н Справка (ф. 0503125) составлена раздельно по каждому коду счета, перечисленному в пунктах 23.24 Инструкции № 191н.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2022 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Утверждено бюджетных назначений по доходам 17311158 рублей, исполнено 17623190,22 рублей или 101,8%, перечислено 312032,22 рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы перечислены на 110,5% перечислено 321882,22 рублей. Безвозмездные поступления исполнены на 100%. Значение графы «исполненные назначения» по доходам в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» не соответствуют графе «не исполнено» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Утверждено бюджетных назначений по расходам 17340178,50 рублей, исполнено 17340178,50 рублей или 100%.

В сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены обобщенные данные о результатах исполнения месячного бюджета по расходам, которые соответствуют отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Соблюдение принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Оценка уровня дотационности и устойчивости бюджетов.

В целях определения правовых основ, содержания и механизма осуществления бюджетного

процесса в сельском поселении, устанавливая основ. формирования доходов, обеспечения расчетов местного бюджета, муниципальными образования и управления муниципальным делом. Решением Совета депутатов муниципального образования от 02.12.2013 №168 утверждено Положение о бюджетном процессе в Ивановском сельском поселении (далее – Положение о бюджетном процессе).

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам и структура основных доходов бюджета за 2022 год показывают, что изходы из показателя отчета, доля налоговых и неналоговых поступлений составляет 19,22% от общего объема доходов, доля безвозмездных поступлений составляет 80,78%, из них дотации составляют 44,68% или 7873700 рублей, субвенции и субсидии, иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений составляют 36,1% или 6362118 рублей.

Анализ поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района, уровень исполнения, причины отклонения.

Согласно решению Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 28.12.2021г. №60 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем первоначально утвержден.ых доходов составлял 12814,4 тыс. рублей.

В результате произведенных уточнений бюджетных назначений представительным органом общ.е сум.а бюджетных назначений по доходам была увеличена на 4496,8 тыс. рублей и составила 17311,2 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по доходам, указанные в отчете об исполнении бюджета за 2022год, соответствуют уточненным показателям сводной бюджетной росписи на 2022 год и соответствуют бюджетным назначениям по доходам, утвержден.ые решением Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 29.12.2022 № 105 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 28.12.2021 № 60 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам и структура основных доходов бюджета за 2022 год приведены в *таблице №1:*

Таблица №1 (тыс.рублей)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	Доля дохода в общем поступлении, %
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	3065,5	3387,5	+322,0	19,2
Налог на доходы физических лиц	22,5	25,5	+3,0	0,1
Единый сельскохозяйст.	-	0,1	+0,1	0
Налог на имущество физических лиц	232,2	211,5	-20,7	1,2
Земельный налог	1690,0	1714,2	+24,2	9,7
Акцизы	653,8	754,4	+100,6	4,3
Государственная пошлина	7,0	7,4	+0,4	0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	340,0	490,8	+150,8	2,8
Прочие доходы	129,0	183,6	+63,6	1,0
Безвозмездные поступления, в т. ч.	14245,7	14235,8	-9,9	80,8
Дотации	7873,7	7873,7	-	44,6
Субвенции	4330,7	4820,8	+9,9	27,4

Субвенции	206,5	206,5	-	1,2
Иные межбюджетные трансферты	1234,7	1234,7	-	7,0
Прочие безвозмездные поступления	100,0	100,0	-	0,6
Итого	17311,2	17623,2	312,0	100,0

Основным источником формирования доходов бюджета поселения является безвозмездное поступление 14235,8 тыс. рублей или 80,8 % от общего объема поступлений.

Наибольший удельный вес в налоговых доходах составляет акцизный налог — 1714,2 тыс. рублей или 9,7 % от общего объема поступлений.

Наибольший удельный вес в общей сумме неналоговых доходов занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов — 490,8 тыс. рублей или 2,8 % от общего объема поступлений.

Анализ структуры расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Оценка исполнения расходной части местного бюджета.

Согласно решению Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 28.12.2021г. № 60 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем первоначально утвержденных расходов составил 12814,1 тыс. рублей. В результате принятых в течение 2022 года дополнительных решений органом исполнительной власти, общая сумма бюджетных назначений по расходам была увеличена на 4525,8 тыс. рублей и составила 17340,2 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам, указанные в отчете об исполнении бюджета за 2022 год, соответствуют уточненным показателям единой бюджетной росписи на 2022 год и соответствуют бюджетным назначениям по расходам, утвержденным решением Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 29.12.2022 № 105 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 29.12.2021 № 60 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Анализ структуры расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлен в таблице №2:

Таблица №2 (тыс.рублей)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	4890,3	4890,3	-	28,2
Национальная оборона	100,0	100,0	-	0,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	22,0	22,0	-	0,1
Национальная экономика	3982,5	3982,5	-	23,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	2588,9	2588,9	-	16,7
Образование	1,0	1,0	-	0,0
Культура и кинематография	5313,0	5313,0	-	30,6
Физическая культура и спорт	5,0	5,0	-	0,0
Социальная политика	137,5	137,5	-	0,8
Итого	17340,2	17340,2	-	100,0

При утвержденных бюджетных назначениях в размере 17340,2 тыс. рублей, исполнение бюджета поселения по расходам составило 17340,2 тыс. рублей или 100 %.

По результатам исполнения бюджета поселения в структуре расходов наибольший удельный

всё занимает расходы на содержание органов местного самоуправления – 4890,3 тыс. рублей или 28,2%, культуру и кинематографию – 5313,0 тыс. рублей или 39,6%, жилищно-коммунальное хозяйство – 2888,9 тыс. рублей или 16,7%, национальная экономика – 3982,5 тыс. рублей или 23,0%.

Расходы за счет средств резервного фонда Ивановского сельского поселения в 2022 году не расходованы полностью.

В соответствии с утвержденным бюджетом Ивановского сельского поселения на 2022 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию 9 (девяти) муниципальных программ сельского поселения на 2022 год утвержден в сумме 12608,1 тыс. руб., что составляет 69,3 % от общего объема расходов бюджета сельского поселения.

Фактическое исполнение утвержденных муниципальных программ составило 12608,1 тыс. руб. или 69,3 % от запланированных бюджетных ассигнований.

В 2022 году Ивановским сельским поселением бюджетные кредиты не выдавались и не погашались, муниципальные займствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не предоставлялись, расходы на обслуживание муниципальных долгов не производились.

Анализ источников финансирования дефицита местного бюджета

Результатом исполнения бюджета Ивановского сельского поселения является профицит бюджета в сумме 283,0 тыс. рублей при плановом дефиците 29,6 тыс. рублей.

Вывод

Представленный для внешней проверки отчет об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2022 год (по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Администрации Ивановского сельского поселения, отчета об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения) в целом соответствует требованиям Бюджетного законодательства, примененного в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

Требования инструкции о порядке составления и представления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации главного администратора бюджетных средств, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н выполнены, но, тем не менее, особое внимание необходимо уделить составлению ф.0503160 «Пояснительная записка».

Представленный Проект решения Контрольно-счётной Палаты Ступорусского муниципального района рекомендует принять на Совете депутатов Ивановского сельского поселения.

Заместитель председателя
Контрольно – счётной Палаты



А.Д. Обьедкова