Контрольно-счётная Палата Старорусского муниципального района
Советская наб. д.1, г.Старая Русса, тел8(81652) 2-23-55
Новгородская обл., Россия, 175200 E-mail:ksp@admrussa.ru

г. Старая Русса **№ 66 от 28.04.2025 г.**

Заключение
на проект решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2024год» (по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2024 год).

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о Контрольно-счётной Палате Старорусского муниципального района, утверждённого решением Думы Старорусского муниципального района № 32 от 25.12.2015г «О Контрольно-счётной Палате» (в редакции от 30.11.2023 №100), план работы Контрольно-счётной Палаты Старорусского муниципального района на 2025 год, решение Думы Старорусского муниципального района № 620 от 25.12.2020 г «О принятии к реализации и исполнению полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля» (в редакции от 27.12.2021 №107).

Цель проверки: соблюдение Администрацией Ивановского сельского поселения бюджетного законодательства при исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2024 год, оценка достоверности годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения за 2024 год.

Объекты проверки: Администрация Ивановского сельского поселения.

Предмет проверки: отчёт об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2024 год, включая бюджетную отчётность за 2024 год.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Глава Ивановского сельского поселения – Андреев Алексей Вячеславович до 30 сентября 2024 года, с 01 октября 2024 года и.о.Главы Ивановского сельского поселения – Егорова Татьяна Витальевна;

Главный служащий – Пашковец Светлана Федоровна.

Адрес: 175230 Новгородская область, Старорусский район, д. Ивановское, ул. Центральная, д.31 тел. 8 (81652) 72-435.

Исполнитель: ведущий инспектор Контрольно-счетной Палаты Старорусского муниципального района Сергеева Ольга Вячеславовна.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее- БК РФ);

Федеральный закон от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция 191н);

Решение Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 27.12.2023 № 153 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 года» (далее – Решение о бюджете от 27.12.2023 № 153).

1.Общая характеристика организационной структуры Администрации Ивановского сельского поселения.

Статус муниципального образования установлен областным законом от 27.12.2004 № 377-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Старорусского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населённых пунктов, входящих в состав

территории поселения».

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Ивановское сельское поселение. Обладает правами юридического лица. Администрация, как орган местного самоуправления обладает полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными областными законами.

Основными направлениями деятельности Администрации являются исполнение бюджета Ивановского сельского поселения, формирование, утверждение и контроль за исполнением бюджета поселения, установление и отмена местных налогов и сборов, владение, использование и распоряжение имуществом.

ИНН 5322013194

КПП 532201001

Проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета поселения за 2024 год с приложениями представлен 17.04.2025 года, чем нарушен пункт 3 статьи 264.4 БК РФ.

Проверкой правильности заполнения показателей отчёта об исполнении бюджета к проекту решения об утверждении отчета нарушений не установлено.

Бюджет Ивановского сельского поселения на 2024 год утвержден решением Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 27.12.2023 № 153 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 года». В течение 2024 года в бюджет поселения вносились изменения Решениями Совета депутатов Ивановского сельского поселения.

Оценка соблюдения требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

В результате внешней проверки бюджетной отчётности выявлено следующее:

Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, имеет оглавление и сопроводительное письмо от 17.04.2025 № 201, что соответствует требованиям пункта 4 Инструкции № 191н.

В нарушении требований пункта 6 Инструкции № 191н формы представленной бюджетной отчетности не подписаны руководителем, а также должностным лицом, на которое возложена обязанность по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям.

В соответствии с пунктом 11 (подпункты 11.1 и 11.2) и пунктом 152 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность должна быть сформирована в объеме форм, установленные для главного распорядителя бюджетных средств и финансового органа.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

В нарушении пунктов 8, 11 (подпункты 11.1 и 11.2), 152, Инструкции № 191н не представлены в составе годовой бюджетной отчетности и не отражены в текстовой части пояснительной записки как формы с нулевыми значениями:

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);
- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);
- Сведения об изменении остатков валюты балансы (ф. 0503173);

- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);

- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190);

- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296);

Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4) (таблица представлена, информация в таблице отсутствует);

Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности (Таблица № 11);

Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (Таблица № 12);

Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности (Таблица № 13);

Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности (Таблица № 14);

Причины увеличения просроченной задолженности (Таблица № 15);

Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности (Таблица № 16).

Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в нарушении требований пункта 152 Инструкции 191н. Текстовая часть пояснительной записки на 01.01.2025 года отсутствует и не раскрывает содержание показателей бюджетной отчетности и финансово-хозяйственной деятельности Администрации Ивановского сельского поселения.

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств.

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности таблица № 6 не заполняется.

В нарушении пункта 158 Инструкции № 191н в таблице №16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о проведении годовой инвентаризации не отражена.

Проверка правильности указания показателей и их внутриформенной взаимоувязки.

На основании пункта 10 Инструкции № 191н проведено сопоставление форм отчётности путём сверки показателей представленной отчётности по установленным контрольным соотношениям, по результатам которой, установлено.

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении отсутствуют. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2025 г., балансовая стоимость основных средств за счёт бюджетной деятельности составила 6336,3 тыс. рублей. Остаточная стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2025 года составляет 180,3 тыс. рублей, амортизация – 6156,0 тыс. рублей. Данные по основным средствам бюджетной отчетности соответствуют данным Главной книги.

По данным баланса остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на 01.01.2025 составила 120734,5 тыс.рублей.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы» по состоянию на 01.01.2025 года остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составил 1145,3 тыс. рублей, остаток в кассе учреждения отсутствует, остаток на лицевом счете по учету средств во временном распоряжении отсутствует. Строка 210 «Баланса» (ф.0503120) по бюджетной деятельности соответствует сведениям ф. 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств».

Финансовые вложения по счету 204000 в части бюджетной деятельности на 01.01.2025 года составили 6753,7 тыс. рублей, что соответствует сведениям о финансовых вложениях получателя средств бюджета (ф.0503171).

Согласно показателям раздела 2 Баланса ф.0503120 по состоянию на 01 января 2025 года

дебиторская задолженность по выплатам отсутствует. Дебиторская задолженность по доходам составила 2024,9 тыс. рублей, в том числе просроченная 2022,6 тыс. рублей.

Согласно показателям раздела 3 баланса ф.0503120 кредиторская задолженность по выплатам по состоянию на 01.01.2025 год – отсутствует. Кредиторская задолженность по доходам составила 53,9 тыс. рублей.

В виду отсутствия текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) причины возникновения и изменения дебиторской и кредиторской задолженности не раскрыты.

Строки 250, 260 и строка 550 «Баланса» (ф.0503120) по бюджетной деятельности соответствуют сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

В нарушении требований Приказа Минфина России от 15.11.2019 № 184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу» резервы предстоящих расходов (резервы оплаты неиспользованных дней отпуска и страховых взносов) не сформированы по счету 40160 в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления.

Данные по состоянию на 01.01.2025 года о финансовых результатах деятельности администрации в части бюджетной деятельности отражены в отчёте о финансовых результатах деятельности (ф.0503121). Данный отчет является важнейшим источником информации для анализа доходов и расходов бюджетных учреждений и содержит сведения о финансовых результатах деятельности получателей средств бюджета.

Согласно представленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) фактические доходы за счет бюджетной деятельности составили 19331,4 тыс. рублей, которые сложились за счет: налоговых доходов – 3617,9 тыс. рублей, безвозмездные денежные поступления от бюджетов – 15049,1 тыс. рублей, доходы от операций с активами – 554,6 тыс. рублей, прочие доходы – 109,8 тыс. рублей.

Фактические расходы сельского поселения за счёт бюджетной деятельности составили 22175,7 тыс. рублей, из них: расходы на оплату труда и начисления, прочие несоциальные выплаты – 5110,2 тыс. рублей, приобретение работ, услуг – 6117,9 тыс. рублей, безвозмездные перечисления текущего характера – 5905,0 тыс. рублей, безвозмездные перечисления бюджетам – 917,2 тыс. рублей, социальное обеспечение – 220,1 тыс. рублей, расходы по операциям с активами – 3807,7 тыс. рублей, прочие расходы – 97,5 тыс. рублей.

Показатели отчета ф.0503121 на 01 января 2025 года подтверждается данными справки ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года», которая представлена в составе годовой бюджетной отчётности и заполнена в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Так как Администрация Ивановского сельского поселения определена главным администратором доходов, поэтому в отчете о движении денежных средств (ф.0503123) отражены кассовые поступления и показатели по кассовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств. В разделе «Поступления» отражены доходы в сумме 18837,9 тыс. рублей, в разделе «Выбытия» расходы составили 19202,5 тыс. рублей и в разделе «Изменения остатков средств» по строке 5000 отражена сумма в размере 364,5 тыс. рублей. Показатели формы 0503123 соответствуют показателям формы 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» и Сведениям, отраженным в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) - составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и не денежных расчетов, подлежащих исключению при формировании финансовым органом консолидированных форм бюджетной отчетности. Документ сформирован нарастающим итогом по состоянию на 01.01.2025 г. на основании данных, отраженных на счетах.

Согласно требованиям пункта 25 Инструкции № 191н Справка (ф. 0503125) составлена раздельно по каждому коду счета, перечисленному в пунктах 23,24 Инструкции № 191н.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2024 год по доходам, расходам и источникам

финансирования дефицита бюджета. Утверждено бюджетных назначений по доходам 18537,7 тыс. рублей, исполнено 18837,9 тыс. рублей или 101,6%, в том числе налоговые и неналоговые доходы исполнены на 108,6%. Безвозмездные поступления исполнены на 100%. Значение графы 6 «Неисполненные назначения» по доходам в форме 0503117 «Отчёт об исполнении бюджета» не соответствует графе 7 «Сумма отклонения» строка 010 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Утверждено бюджетных назначений по расходам 19624,9 тыс. рублей, исполнено 19202,5 тыс. рублей или 97,8%.

Утвержденные бюджетные ассигнования на текущий финансовый год Решением о бюджете от 27.12.2023 № 153 (в редакции от 27.12.2024 № 204) соответствуют сумме плановых бюджетных назначений отраженных в отчетах ф.0503127 и ф. 0503117.

Утвержденный дефицит в приложении № 2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Ивановского сельского поселения на 2024-2026 года» решения о бюджете от 27.12.2023 № 153 (в редакции от 27.12.2024 № 204) соответствует результату исполнения бюджета в структуре утвержденных бюджетных назначений.

Соблюдение принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Оценка уровня дотационности и устойчивости бюджета.

В целях определения правовых основ, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в сельском поселении, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом Решением Совета депутатов муниципального образования от 02.12.2013 №168 утверждено Положение о бюджетном процессе в Ивановском сельском поселении (далее – положение о бюджетном процессе).

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам и структура основных доходов бюджета за 2024 год показывают, что исходя из показателей отчета, доля налоговых и неналоговых поступлений составляет 20,1% от общего объема доходов, доля безвозмездных поступлений составляет 79,9%, из них дотации составляют 56,8% или 8552,9 тыс. рублей, субсидии и субвенции, иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений составляют 23,1% или 6496,2 тыс. рублей.

Анализ поступления в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района, уровень исполнения, причины отклонения.

Согласно Решению о бюджете от 27.12.2023 № 153 объем первоначально утвержденных доходов составлял 14602,4 тыс. рублей.

В результате произведенных уточнений бюджетных назначений представительным органом общая сумма бюджетных назначений по доходам была увеличена на 3935,3 тыс. рублей и составила 18537,7 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам и структура основных доходов бюджета за 2024 год приведены в ***таблице №1:***

Таблица№1 (тыс.рублей)

Наименование показателя	Утверждённые бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	Доля дохода в общем поступлении,%
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч	**3488,6**	**3788,9**	**+300,3**	**20,1**
Налог на доходы физических лиц	26,1	29,8	+3,7	0,2
Единый сельхозналог	0,0	0,0	0,0	-
Налог на имущество физических лиц	220,0	289,7	+69,7	1,5
Земельный налог	2113,0	1724,2	-388,8	9,2
Акцизы	1005,9	1079,0	+73,1	5,7

Государственная пошлина	7,0	1,7	-5,3	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.	116,6	554,6	+438,0	2,9
Прочие неналоговые доходы	0,0	109,9	+109,9	0,6
Безвозмездные поступления, в т. ч.	**15049,1**	**15049,1**	**0,0**	**79,9**
Дотации	8552,9	8552,9	-	45,5
Субсидии	4490,0	4490,0	-	23,8
Субвенции	266,1	266,1	-	1,4
Иные межбюджетные трансферты	1647,1	1647,1	-	8,7
Прочие безвозмездные поступления	93,0	93,0	-	0,5
Итого	**18537,7**	**18838,0**	**+300,3**	**100,0**

Основным источником формирования доходов бюджета поселения являются безвозмездные поступления 15049,1 тыс. рублей или 79,9 % от общего объема поступлений.

Наибольший удельный вес в налоговых доходах составляет земельный налог – 1724,2 тыс. рублей или 9,2 % от общего объема поступлений.

В 2024 году доходы от продажи материальных и нематериальных активов выполнены на сумму 554,6 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Оценка исполнения расходной части бюджета поселения

Согласно Решению от 27.12.2023 г. №153 объем первоначально утвержденных расходов составлял 14602,4 тыс. рублей. В результате принятых, в течение 2024 года представительным органом решений, общая сумма бюджетных назначений по расходам была увеличена на 5022,5 тыс. рублей и составила 19624,9 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведён в таблице:

Таблица №2 (тыс.рублей)

Наименование показателя	Утверждённые бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	Доля в общем объёме расходов, %
Общегосударственные вопросы	5651,7	5641,1	10,6	29,4
Национальная оборона	138,2	138,2	-	0,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	32,5	32,5	-	0,2
Национальная экономика	4496,4	4085,3	411,1	21,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	3175,6	3175,6	-	16,5
Образование	1,0	1,0	-	-
Культура и кинематография	5905,0	5905,0	-	30,7
Физическая культура и спорт	3,6	3,6	-	-
Социальная политика	220,8	220,1	0,7	1,2
Итого	**19624,9**	**19202,5**	**422,4**	**100,0**

При утвержденных бюджетных назначениях в размере 19624,9 тыс. рублей, исполнение

бюджета поселения по расходам составило 19202,5 тыс. рублей или 97,8 %.

По результатам исполнения бюджета поселения в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы на содержание органов местного самоуправления – 5641,1 тыс. рублей или 29,4%, культуру и кинематографию – 5905,0 тыс. рублей или 30,7%, жилищно-коммунальное хозяйство – 3175,6 тыс. рублей или 16,5%, национальная экономика – 4085,3 тыс. рублей или 21,3%.

В соответствие с уточненным бюджетом Ивановского сельского поселения общий объем бюджетных ассигнований на реализацию 9 (девяти) муниципальных программ сельского поселения на 2024 год утвержден в сумме 13564,7 тыс. руб., что составляет 70,4 % от общего объема расходов бюджета сельского поселения. Фактическое исполнение утвержденных муниципальных программ составило 13564,7 тыс. руб. или 100 % от запланированных бюджетом ассигнований.

В 2024 году Ивановским сельским поселением бюджетные кредиты не выдавались и не погашались, муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не предоставлялись, расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Анализ источников финансирования дефицита местного бюджета

Результатом исполнения бюджета Ивановского сельского поселения является дефицит бюджета в сумме 364,5 тыс. рублей при плановом дефиците 1087,1 тыс. рублей.

Вывод

Представленный для внешней проверки отчёт об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2024 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства, применимого в части подготовки отчёта об исполнении бюджета муниципального образования.

Требования инструкции о порядке составления и представления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации главного администратора бюджетных средств, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н выполнены частично.

Контрольно-счетная Палата рекомендует:

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения составление форм, таблиц и сведений осуществлять в строгом соответствии с требованиями пунктов Инструкции № 191н.

Представленный Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2024 год» принять на Совете депутатов Ивановского сельского поселения.

Председатель
Контрольно – счётной Палаты **А.П. Куропаткина**

Исп. Сергеева О.В.
(81652)22355